

UCHWAŁA NR X/57/19
RADY MIEJSKIEJ W CHOCIWLU
z dnia 2 września 2019 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Chociwla

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506, 1309) oraz art. 8 ust. 2 i art. 36 ust. 2, 3 i 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1282) oraz na podstawie § 3 pkt 1 i § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 936, 2437), Rada Miejska w Chociwlu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wynagrodzenie dla Burmistrza Chociwla - Pana Stanisława Szymczaka w wysokości:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie: 4.500,00 złotych brutto,
- 2) dodatek funkcyjny w kwocie: 1.500,00 złotych brutto,
- 3) dodatek specjalny w wysokości 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w kwocie: 2.400,00 złotych brutto,
- 4) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 9% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w kwocie: 405,00 złotych brutto.

2. Dodatek za wysługę lat pracy będzie wzrastać o 1% za każdy kolejny rok pracy, aż do osiągnięcia 20% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

§ 2. Traci moc uchwała nr VIII/46/19 Rady Miejskiej w Chociwlu z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Chociwla.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Wojciech Kulmowski

Uzasadnienie

Uchwałą nr VIII/46/19 Rada Miejska Chociwlu w dnia 19 czerwca 2019r. ustaliła wynagrodzenia Burmistrza Chociwla na poziomie:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie: 3.400,00 zł brutto,
- 2) dodatek specjalny w wysokości 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego w kwocie: 680,00 złotych brutto,
- 3) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 9% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w kwocie: 306 złotych brutto.

Łączne wynagrodzenie 4.386,00 zł brutto.

Należy mieć na względzie, że ustalone w ww. uchwale wynagrodzenie posiada najniższe elementy szeregowania płacowego przewidzianego dla funkcji wójta/burmistrza w gminie do 15 tys. mieszkańców. Przy czym nie został określony dodatek funkcyjny, którego maksymalny wymiar stanowi kwotę 1.900,00 zł brutto.

Wskazuje się, że Rada Miejska w Chociwlu uchwałą nr II/9/18 z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie wynagrodzenia Burmistrza Chociwla ustaliła wynagrodzenie Burmistrza na początku jego kadencji z mocą obowiązującą od dnia 21 listopada 2018 r., kształtując je na poziomie: wynagrodzenie zasadnicze 4700 zł brutto, dodatek funkcyjny 1900 zł, dodatek specjalny w wysokości 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i funkcyjnego w kwocie 2640 zł brutto oraz dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 8 % miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w kwocie 376 zł brutto. Łączne wynagrodzenie wynosiło 9.616 zł brutto.

Powodem ustalenia obecnego wynagrodzenia Burmistrza na ww. poziomie, a w konsekwencji obniżenia wynagrodzenia jest zarzut wynikający z prowadzenia przez Burmistrza polityki kadrowej Urzędu Miejskiego w Chociwlu w zakresie zatrudnienia nowych pracowników (2 pracowników) i Sekretarza Gminy w pełnym wymiarze czasu pracy. Tym samym zarzucono Burmistrzowi niewłaściwą politykę finansami gminy, co w żaden sposób nie powoduje zachwiania gospodarowania środkami budżetowymi zaplanowanymi w innych obszarach zadań wyznaczonych do realizacji przez Gminę.

Podkreślenia wymaga przepis kompetencyjny wskazany w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), który stwierdza, że kierownikiem urzędu jest wójt, co w niniejszym wypadku oznacza, że Burmistrz kieruje polityką kadrową Urzędu Miejskiego w Chociwlu i kreuje jego zatrudnienie.

Obniżenie wynagrodzenia musi posiadać w pełni uzasadnione przyczyny, w tym rażące i celowe działania na szkodę Gminy co nie zostało wykazane w uzasadnieniu do uchwały z dnia 19 czerwca 2019 r. W tym miejscu należy przytoczyć wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18.06.2013 r. sygn.II SA/Wa 755/13, w którym wyeliminowanie z obrotu uchwały obniżającej wynagrodzenie dla wójta spowodowane było brakiem uzasadnienia, pozwalającego na ocenę zasadności jej podjęcia, co powoduje, że obniżenie wynagrodzenia musi mieć nie tylko podstawy prawne ale i faktyczne. Brak w pełni umotywowanego uzasadnienia jakim może być rażące naruszenie prawa (np. działanie niezgodę z konstytucją) i jego wykazanie naraża samorządowy organ uchwałodawczy na zarzut arbitralności, podjęcia „decyzji politycznej” oderwanej od rzeczywistej oceny pracy burmistrza.

W orzecznictwie i doktrynie ugruntowane jest stanowisko, że do kompetencji rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), wynika to wprost z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. W kompetencji tej mieści się

zarówno uprawnienie do określenia tego wynagrodzenia na początku kadencji, jak i zmiana jego wysokości w trakcie jej trwania. Rada uprawniona jest do dokonania jednostronnej zmiany wysokości wynagrodzenia Burmistrza. Pomimo tej kompetencji za niedopuszczalne uznać należy dokonywanie tego rodzaju zmian bez racjonalnego powodu Rada Miejska w Chociwlu ustalając wysokość wynagrodzenia Burmistrza (w tym przypadku jego obniżenia) powinna kierować się przede wszystkim faktycznymi i zawinionymi przestankami do jego obniżenia, w przeciwnym wypadku może dochodzić każdorazowo do uznawania pełnej swobody w zakresie ustalania wynagrodzenia burmistrza. Podkreślając rolę wójtów/ burmistrzów czy prezydentów jako osób publicznych i jednocześnie włodarzy wspólnot samorządowych pochodzących z wyborów powszechnych należy mieć na względzie poszanowanie ich uprawnień, a w szczególności uprawnienia do godnego wynagrodzenia.

Reasumując powyższe zasadnym jest wskazać, że działania obecnego Burmistrza, który swoje zadania i obowiązki wykonuje od kadencji przypadającej na lata 2014-2018 do dnia dzisiejszego są przede wszystkim wymiarem stabilnej i właściwie prowadzonej gospodarki finansowej Gminy. Przez okres 4 lat oraz w sprawozdania finansowe oceniane były pozytywne zarówno przez Regionalną Izbę Obrachunkową jak i Radę Miejską w Chociwlu udzielając każdorazowo Burmistrzowi Chociwla absolutorium. Ponadto kondycja finansowa Gminy pomimo zakładanych deficytów nie spowodowała zaciągania kredytów na ich pokrycie, a nawet skutkowałą osiągnięciem nadwyżek budżetowych. Zadania inwestycyjne wykonywane są zgodnie z przyjętymi założeniami i realizowane na poziomie przyjętych wielkości finansowych.

Mając powyższe za zasadne wnoszę o podjęcie uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Wojciech Kalinowski