



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 02 kwietnia 2020 r.

P-1.4131.102.2020.KN

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

#### stwierdzam nieważność

kolumny 4 pn. „PESEL” w tabeli zamieszczonej w pkt 2, w Załączniku nr 1 do „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel”, stanowiącego Załącznik do uchwały Nr XV/100/2020 Rady Miejskiej w Chociwlu z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel” oraz upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chociwlu do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel.

#### Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2020 r. Rada Miejska w Chociwlu podjęła uchwałę Nr XV/100/2020 w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel” oraz upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chociwlu do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 19 marca 2020 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały organ stanowiący Gminy Chociwel powołał art. 90 f ustawy o systemie oświaty<sup>1</sup>, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r., poz. 1481 z późn. zm.).

- 2) *formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;*
- 3) *tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;*
- 4) *tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.*

W świetle przywołanej normy nie budzi wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy Chociwel do podjęcia uchwały w przedmiocie udzielania uczniom pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Realizując dyspozycję cyt. przepisu, Rada Miejska w Chociwlu w uchwale Nr XV/100/2020 ustaliła wzór wniosku o przyznanie stypendium szkolnego dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Chociwel, który stanowi Załącznik Nr 1 do „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel”, stanowiącego Załącznik do uchwały.

W toku badania legalności ww. uchwały stwierdzono, że przyjęty tym aktem wzór wniosku zawiera wszystkie elementy wskazane w art. 90f ustawy o systemie oświaty, jednakże część zawartych w nim postanowień narusza obowiązujący porządek prawny.

I tak, w myśl §6 ust. 1 Załącznika do uchwały Nr XV/100/2020 wniosek o przyznanie stypendium szkolnego składa się na formularzu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszego Regulaminu.

We wniosku o przyznanie stypendium szkolnego określony został zakres informacji dotyczących osoby ubiegającej się o przyznanie świadczenia, m.in. wymaganych danych osobowych ucznia oraz członków jego rodziny.

Dokonując analizy treści żądanych w ww. wniosku informacji, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że stosownie do art. 90n ust. 2 ustawy o systemie oświaty, w istocie, świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym są przyznawane na wniosek rodziców albo pełnoletniego ucznia, bądź na wniosek odpowiednio dyrektora szkoły, kolegium pracowników służb społecznych lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego. Zakres przedmiotowy wniosku został określony w ust. 4 przywołanej regulacji, zgodnie z którym *wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności:*

- 1) *imię i nazwisko ucznia i jego rodziców;*
- 2) *miejsce zamieszkania ucznia;*
- 3) *dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym zaświadczenie albo oświadczenie o wysokości dochodów, z zastrzeżeniem ust. 5;*
- 4) *pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna.*

Określając wzór wniosku o przyznanie uczniom zamieszkałym na terenie Gminy Chociwel świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym Rada Miejska w Chociwlu powinna uwzględnić powyższe wytyczne ustawodawcy. Tymczasem, w kolumnie 4 w tabeli zamieszczonej w pkt 2, w Załączniku nr 1 do „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel”, stanowiącego Załącznik do uchwały Nr XV/100/2020 wymagane jest podanie numeru PESEL osób zamieszkujących wraz z uczniem we wspólnym gospodarstwie domowym. W ocenie organu nadzoru, informacja o numerze PESEL tych osób w żaden sposób nie wpływa ani na samo uprawnienie ucznia do otrzymania pomocy materialnej o charakterze socjalnym, ani też na wysokość tego świadczenia. Przewidziane we wzorze oświadczenia żądanie numeru

PESEL, jest więc nieuprawnionym tworzeniem przez Radę Miejską w Chociwlu dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą przesłanek warunkujących prawo do uzyskania świadczenia pomocy materialnej.

Mając więc na względzie przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2</sup>, który stanowi, że organy władzy publicznej (a więc także organ jednostek samorządu terytorialnego) działają na podstawie i w granicach prawa oraz to, że przepisy ustawy o systemie oświaty nie formułują warunków, co do których ustalenia niezbędne byłyby szczegółowe informacje dotyczące osób tworzących wspólnie z wnioskodawcą gospodarstwo domowe, uzasadnione jest twierdzenie, że Rada Miejska w Chociwlu przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, umieszczając w załączniku Nr 1 do uchwały wymóg wskazania numeru PESEL tych osób.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności kolumny 4 pn. „PESEL” w tabeli zamieszczonej w pkt 2, w Załączniku nr 1 do „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel”, stanowiącego Załącznik do uchwały Nr XV/100/2020 Rady Miejskiej w Chociwlu z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel” oraz upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chociwlu do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Chociwel.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Chociwlu,
2. a/a.

---

<sup>2</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 97, poz. 483 z późn. zm.).

10