



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 01 sierpnia 2023 r.

Poz. 4312

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.257.2023.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 31 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

#### **stwierdzam nieważność**

**§ 4.** Załącznika do uchwały Nr LVIII/402/2023 Rady Miejskiej w Chociwlu z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia *Regulaminu korzystania z poczekalni dworca kolejowego Chociwel*, w zakresie wyrazów „*oraz mogą być zutylizowane przez uprawnione podmioty, na koszt ich właścicieli lub użytkowników*”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 czerwca 2023 r. Rada Miejska w Chociwlu podjęła uchwałę Nr LVIII/402/2023 w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z poczekalni dworca kolejowego Chociwel.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 lipca 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę do podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Chociwel wskazał, m. in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uchwała Nr LVIII/402/2023 została zatem podjęta zgodnie z przysługującą radzie gminy kompetencją ustawową. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1)</sup> organy samorządu terytorialnego uprawnione są do wydawania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Wynika to również wprost z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 40 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Podkreślić zatem należy, że wszelkie uchwały podejmowane przez radę gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zawarte w tych aktach postanowienia nie mogą przepisów tych naruszać. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

---

<sup>1)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

W § 4 Załącznika do uchwały Nr LVIII/402/2023 stanowiącego „Regulamin korzystania z dworca kolejowego Chociwel” Rada postanowiła, że pozostawione bez opieki bagaże lub inne przedmioty, mogące prowadzić do zakłócenia funkcjonowania Poczekalni, zostaną usunięte oraz mogą być zutylizowane przez uprawnione podmioty, na koszt ich właścicieli lub użytkowników. O ile pierwszą część cytowanego wyżej przepisu, dotyczącą usunięcia bagażu lub innych przedmiotów można potraktować informacyjnie, to już postanowienie o możliwości ich zutylizowania na koszt właścicieli lub użytkowników należy potraktować jako podjęty z przekroczeniem upoważnienia ustawowego wyrażonego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Rada na podstawie normy kompetencyjnej zawartej w tym przepisie zobowiązana była do uregulowania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Użyte w ww. artykule pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania. Kwestionowanego postanowienia nie można zaliczyć zatem do żadnej z norm prawidłowego postępowania – do zasad bądź trybu korzystania z dworca kolejowego Chociwel. Ponadto, kwestia postępowania z rzeczami znalezionymi została szczegółowo uregulowana w ustawie o rzeczach znalezionych<sup>2)</sup>, która określa: obowiązki i prawa znalazcy oraz przechowującego; postępowanie w sprawach odbierania zawiadomień o znalezieniu rzeczy, przyjmowania i przechowania rzeczy znalezionych oraz poszukiwania osób uprawnionych do ich odbioru; postępowanie z rzeczami o wartości historycznej, naukowej lub artystycznej (art. 1 ustawy). Z treści tej ustawy wynika, że kto znalazł rzecz w budynku publicznym, innym budynku lub pomieszczeniu otwartym dla publiczności albo środka transportu publicznego, oddaje rzecz zarządcy budynku, pomieszczenia albo środka transportu publicznego (właściwy zarządca), który po upływie 3 dni od dnia otrzymania rzeczy przekazuje ją właściwemu staroście, chyba że w tym terminie zgłosi się osoba uprawniona do odbioru rzeczy (art. 7 ust. 1 ustawy).

Niedopuszczalne zatem jest działanie organu stanowiącego gminy, polegające na wykroczeniu poza zakres przekazanego upoważnienia oraz powtarzaniu bądź – jak w niniejszej sprawie – modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Mając powyższe na względzie, stwierdzenie nieważności § 4 Załącznika do uchwały Nr LVIII/402/2023 Rady Miejskiej w Chociwlu z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z poczekalni dworca kolejowego Chociwel, w zakresie wyrazów „oraz mogą być zutylizowane przez uprawnione podmioty, na koszt ich właścicieli lub użytkowników”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych (Dz. U. z 2023 r., poz. 501 z późn. zm.).